

Tarbijakaitse ja Tehnilise Järelevalve Amet

Väljakuulutamiseta läbirääkimistega hankemenetlus
„Kiirguse valdkonna teenuste ja infosüsteemide IT-analüüs“

Riigihanke objekt: teenused

Tallinn 2026

1. Üldandmed

- 1.1. Hankija andmed: Tarbijakaitse ja Tehnilise Järelevalve Amet (TTJA)
registrikood 70003218
aadress Endla 10a, 10122 Tallinn
telefon: 667 2000, e-post: info@ttja.ee
koduleht: <http://www.ttja.ee>
- 1.2. Hankija kontaktisik on Alice Vood, e-post: alice.vood@ttja.ee.
- 1.3. Hanke eesmärk on sõlmida hankeleping, mille esemeks on Keskkonnaameti kiirgusvaldkonna teenuste ja infosüsteemide IT-analüüs. Töö antakse üle kahes etapis: I etapp hiljemalt 23.10.2026 ja II etapp hiljemalt 11.12.2026. Täpsemad hangitavale teenusele kohalduvad tingimused on kirjeldatud hankedokumendi lisades. Hange viiakse läbi projekti „Tuumaenergia programmi ettevalmistus“ (projekt nr Kliima2.9.05.26-0058) raames. Projekti rahastab Eesti riik heitkogustega kauplemise süsteemi enampakkumistulu vahenditest keskkonnaministri 11.11.2024 määruse nr 68 alusel.
- 1.4. Hankelepingu eeldatav maksumus on 41900 eurot (käibemaksuta).
- 1.5. Edukaks tunnistatud pakkumuse esitanud pakkujaga sõlmitakse hankeleping, mille projekt on esitatud Lisas 2.

2. Ettepanek pidada läbirääkimisi ja esitada pakkumus

- 2.1. Hankijal on õigus korraldada riigihange väljakuulutamiseta läbirääkimistega menetlusena, kui hankelepingu võib sõlmida ainult konkreetse pakkujaga tehnilistel või ainuõiguste, sealhulgas intellektuaalomandi õiguste kaitsega seotud põhjustel, kui puudub mõistlik alternatiiv ja konkurentsi puudumine ei tulene hanke parameetrite kunstlikust kitsendamisest või kunstilistel põhjustel, näiteks ainulaadse kunstiteose või kunstilise esituse loomisel või omandamisel [riigihangete seaduse (edaspidi RHS) § 49 lg 1 p 2].
- 2.2. RHS § 72 lg 1 kohaselt teeb hankija ühele või mitmele ettevõtjale, kelle majanduslik ja finantsseisund ning tehniline ja kutsealane pädevus on hankelepingu nõuetekohaseks täitmiseks eeldatavalt piisavad, ettepaneku pidada läbirääkimisi hankelepingu sõlmimiseks.
- 2.3. IT-analüüs on tehnilistel põhjustel lahutamatult seotud juba arendamisel oleva TTJA infosüsteemiga Tarvik (riigihanke viitenumber 291973). Analüüsi teostamine eeldab põhjalikku ja detailset teadmist arendamisel oleva infosüsteemi arhitektuurist, andmemudelist, loogikast ning seni tehtud arendustest. Viidatud riigihankes osutus edukaks pakkujaks Aktsiaselts Helmes, kellega sõlmiti raamleping infosüsteemi arendamiseks. Arvestades eeltoodut, peab IT-analüüsi läbi viima Tarvik infosüsteemi arendaja, kes on infosüsteemi loonud ja tegeleb selle pideva edasiarendusega. Teenuse osutamine teise ettevõtja poolt eeldaks kogu süsteemi ülesehituse ja arendusajaloo ulatuslikku ülekandmist, mis tooks kaasa ebaproportsionaalse ajakulu, lisakulud ning olulise riski analüüsi kvaliteedile ja tulemuste usaldusväärsusele.
- 2.4. TTJA teeb käesolevaga Helmes AS-le ettepaneku osaleda väljakuulutamiseta läbirääkimistega hankemenetluses ja esitada pakkumine vastavalt hankedokumentides sätestatud tingimustele.

3. Teave ja selgitused

- 3.1. Hanke kohta käiva teabe vahetamine hankija ja pakkuja vahel toimub elektrooniliselt e-kirjade ja kohtumiste kaudu. Koosolekud protokollitakse ja allkirjastatakse kummagi poole ühe esindaja poolt.

- 3.2. Vastused e-kirjadele tuleb saata 3 (kolme) tööpäeva jooksul. Kui vastamiseks on vaja rohkem aega, saadetakse vahevastus, et teavitada teist poolt tegeliku vastuse saatmise hinnangulisest ajast.

4. Kõrvaldamise aluste ja kvalifikatsiooni kontrollimine

- 4.1. RHS § 100 lg 1 p 4 alusel kontrollib hankija pakkuja majandusliku ja finantsseisundi vastavust järgmisele kvalifitseerimise tingimusele:
- 4.1.1. Pakkuja viimase lõppenud majandusaasta kogu majandustegevuse netokäive peab olema vähemalt 41 900 eurot;
- 4.1.2. Hankija kontrollib tingimuse täitmist avaliku registri andmete põhjal. Kui vajalikud andmed ei ole hankijale tasuta kättesaadavad, esitab pakkuja nõude täitmist tõendava dokumendi koos esialgse pakkumusega.
- 4.2. RHS § 101 lg 1 p-de 2 ja 6 ning lg-te 5 ja 8 puhul kontrollib hankija pakkuja tehnilise ja kutsealase pädevuse vastavust järgmistele kvalifitseerimistingimustele:
- 4.2.1. Pakkuja peab olema riigihanke algamisele eelnenud 36 kuu jooksul nõuetekohaselt täitnud vähemalt ühe hanke esemega samaliigilise lepingu. Nõude täitmise tõendamiseks esitab pakkuja täidetud lepingute nimekirja, milles märgitakse:
- 4.2.1.1. lepingu ese;
- 4.2.1.2. lepingu maksumus;
- 4.2.1.3. lepingu kuupäevad;
- 4.2.1.4. teine lepingupool.
- 4.2.2. Samaliigiliseks lepinguks loetakse leping, mille esemeks oli IT- alase uuringu või analüüsi koostamine avaliku sektori või reguleeritud valdkonna tellijale.
- 4.2.3. Pakkujal peab olema kehtiv ISO/IEC 27001 sertifikaat, E-ITS auditi järeldusotsus või rakendatud samaväärsed infoturbe juhtimise meetmed. Pakkuja esitab nõude täitmist tõendava dokumendi või samaväärsete meetmete kirjelduse.
- 4.3. Pakkuja kvalifitseeritakse, kui ta vastab punktides 4.1 ja 4.2 sätestatud kvalifitseerimise tingimustele. Nõutavad andmed ja dokumendid tuleb esitada hiljemalt koos esialgse pakkumusega punktis 5.1 määratud tähtajaks, välja arvatud juhul, kui need on hankijale punktis 4.5 kirjeldatud viisil tasuta kättesaadavad või hankijal olemas.
- 4.4. Kui pakkuja ei saa mõjuval põhjusel nõutud dokumente esitada, võib ta oma majanduslikku ja finantsseisundit iseloomustada muude hankija poolt vastuvõetavaks tunnistatud dokumentidega (RHS § 100 lg 4).
- 4.5. Hankija ei nõua RHS § 98 lõikes 4 nimetatud dokumentide või andmete esitamist, kui need on talle andmekogus olevate andmete põhjal tasuta kättesaadavad või tal on need dokumendid või andmed olemas ja need on pakkuja või taotleja kvalifitseerimiseks jätkuvalt asjakohased (RHS § 98 lg 4¹).
- 4.6. Hankija ei sõlmi hankelepingut pakkujaga, kui pakkujal esineb RHS § 95 lõikes 1 sätestatud kõrvaldamise alus – välja arvatud RHS § 95 lõikes 3 sätestatud olukorras.
- 4.7. Kui hankija tuvastab mis tahes ajal riigihanke menetluse käigus, et pakkujal esineb käesoleva RHS § 95 lõike 1 punktis 4 või lõike 4¹ kohaldamise korral samas sätestatud alus, annab ta pakkujale vähemalt kolm tööpäeva maksuvõla tasumiseks või ajatamiseks. Hankija võib mõjuvatel põhjustel pakkujale antud tähtaega pikendada. Kui pakkuja on hankija antud tähtpäevaks maksuvõla tasunud või ajatanud, ei kõrvalda hankija pakkujat hankemenetlusest (RHS § 95 lg 6).
- 4.8. Pärast pakkuja suhtes kõrvaldamise aluste puudumise ja kvalifitseerimise tingimustele vastamise kontrollimist teeb hankija otsuse pakkuja kõrvaldamise või kõrvaldamata jätmise ja kvalifitseerimise või kvalifitseerimata jätmise kohta.

5. Nõuded pakkumusele

- 5.1. Hankelepingu sõlmimiseks esialgse pakkumuse esitamise tähtaeg on 19.08.2026. Esialgne pakkumus on aluseks pooltevahelistele läbirääkimistele.
- 5.2. Lõpliku pakkumuse esitamise tähtaja pärast läbirääkimisi määrab TTJA. Lõpliku pakkumuse esitamiseks antav tähtaeg ei või olla vähem kui 5 kalendripäeva pärast läbirääkimiste protokollil allkirjastamist. Juhul, kui hankija teeb muudatusi hanke alusdokumentides (näiteks hankelepingu projektis), ei või lõpliku pakkumuse tähtaega määrata enne hanke alusdokumentide muudatuste kinnitamist ning muudetud hanke alusdokumentide edastamist pakkujale, juhindudes RHS § 81 lõikest 6.
- 5.3. Nii esialgne kui ka lõplik pakkumus sisaldavad vähemalt järgmist:
 - 5.3.1. pakkuja ärinimi, registrikood, kontaktisik ja kontaktandmed;
 - 5.3.2. töö teostamise metoodika, töö etappide ja ajakava kirjeldus;
 - 5.3.3. Töö maksumus lähteülesande kirjeldatud etappide kaupa (I ja II etapp);
 - 5.3.4. lepingu täitmise kaasatava meeskonna koosseis, liikmete rollid ja pädevuse kirjeldus, millest nähtub, et meeskonnal tervikuna on pädevus infosüsteemide arhitektuuri kujundamisel, integratsioonide ja andmemudelite analüüsimisel ning infoturbe ja andmekaitse nõuete käsitlemisel.
- 5.4. Pakkuja vastutab pakkumuste õigeaegse esitamise eest.
- 5.5. Kõik pakkumuste hulka kuuluvad dokumendid tuleb esitada e-posti aadressile alice.vood@ttja.ee.
- 5.6. Pakkumuse esitamine vastuseks hanke alusdokumentidele tähendab pakkuja nõustumist kõigi hanketingimuste ja reeglitega, millised on teatavaks tehtud hankedokumentides.
- 5.7. Pakkuja peab hoidma oma pakkumuse jõus vähemalt 2 kuud (60 päeva). Pakkumuse jõusoleku tähtaeg algab pakkumuste esitamise tähtpäevast.
- 5.8. Pakkumus ja kõik pakkumuse juurde kuuluvad dokumendid peavad olema eesti keeles.
- 5.9. Hankija aktsepteerib esitatavate pakkumuste dokumentide osas kõiki üldlevinud dokumendi formaate, nagu .pdf (Portable Document Format), .txt (Text), .rtf (RichTextFormat), .odt (Open Office) ning MS Office formaate.
- 5.10. Pakkumuse maksumus peab sisaldama kõikide kohustuste, õiguste ja riskidega seotud võimalikke kulusi, mis on seotud hankelepingu täitmisega.
- 5.11. Pakkuja võib pakkumuse tagasi võtta enne pakkumuste esitamise tähtpäeva, esitades hankijale pakkumusega samas vormis sellekohase teate.
- 5.12. Pakkuja kannab kõik pakkumuse koostamise ning esitamisega seotud kulud.
- 5.13. Kui pakkumus sisaldab ärisaladust, siis peab pakkumuses märkima, milline teave on pakkuja ärisaladus (RHS § 46¹).

6. Läbirääkimiste pidamine hankija ja pakkuja vahel

- 6.1. Pooled peavad läbirääkimisi esialgse pakkumuse täpsustamiseks, eelkõige esialgses pakkumuse esitatud maksumuse osas. Lisaks on võimalik läbirääkimiste käigus täpsustada hankija poolt üleantavate dokumentide koosseisu ja täpsemat ajakava tingimusel, et ei muudeta I ja II etapi üleandmise lõpptähtaegu, samuti pidada läbirääkimisi pakkuja poolt edastatud hankelepingu muudatusettepanekute osas, juhul kui need esitatakse.

7. Lõpliku pakkumuse vastavuse kontrollimine ja vastavaks tunnistamine

- 7.1. Hankija kontrollib lõpliku pakkumuse vastavust riigihanke alusdokumentides esitatud tingimustele ja RHS § 114 alusel ning teeb põhjendatud kirjaliku otsuse pakkumuse vastavaks tunnistamise või tagasilükkamise kohta.

- 7.2. Hankija lükkab pakkumuse tagasi, kui see ei vasta riigihanke alusdokumentides esitatud tingimustele, kui raam- või hankelepingu sõlmimine pakkumuse alusel riiguks rahvusvahelist või Vabariigi Valitsuse sanktsiooni rahvusvahelise sanktsiooni seaduse tähenduses, kui pakkuja ei esita tähtjaks hankija nõutud selgitusi või pakkuja selgituste põhjal ei ole võimalik üheselt hinnata pakkumuse vastavust riigihanke alusdokumentides esitatud tingimustele. Hankija võib tunnistada pakkumuse vastavaks, kui selles ei esine sisulisi kõrvalekaldeid riigihanke alusdokumentides nimetatud tingimustest.
- 7.3. Pakkuja, kelle pakkumus on tagasi lükatud, ei osale edasises hankemenetluses.

8. Lõpliku pakkumuse hindamine ja edukaks tunnistamine

- 8.1. Hankija hindab pakkumust järgmise kriteeriumi kohaselt:

Kriteerium	Osakaal (%)
Pakkumuse kogumaksumus	100

- 8.2. Kriteeriumi hindamine toimub alljärgnevalt:

- 8.2.1. **Pakkumuse kogumaksumus.** Maksimaalne pakkumuse maksumuse osas omistatav punktide arv on 100 (kriteeriumi osakaal).
- 8.2.2. Pakkuja pakkumuse maksumuse hindamise viib läbi hankija poolt moodustatud hankekomisjon.
- 8.2.3. Hankija hindab esitatud kogumaksumust järgmiselt:
Ilma käibemaksuta madalaima maksumusega (väärtusega) pakkumus saab maksimaalse arvu punkte.

9. Pakkumuse tagasilükkamine

- 9.1. Hankijal on õigus esitatud või vastavaks tunnistatud pakkumus tagasi lükata igal ajal vastavalt RHS § 116 lg-s 1 sätestatule või kui:
- 9.1.1. riigihanke käigus muutuvad hanke väljakuulutamise eeldused, mis muudavad hanke realiseerimise võimatuks (hankija eelarveliste vahendite kärpimine, vms) või
- 9.1.2. hankelepingu sõlmimine on muutunud võimatuks või ebaotstarbekaks hankijast sõltumatutel põhjustel.
- 9.2. Pakkumuse tagasilükkamisel teeb hankija sellekohase põhjendatud kirjaliku otsuse.

10. Hankemenetluse kehtetuks tunnistamine hankija poolt

- 10.1. Hankija võib põhjendatud vajaduse korral omal algatusel hankemenetluse kehtetuks tunnistada. Põhjendatud vajaduseks võib olla eelkõige, kuid mitte ainult:
- 10.1.1. kui tekib vajadus hankelepingu eset olulisel määral muuta;
- 10.1.2. kui riigihanke läbiviimise aluseks olevad tingimused on oluliselt muutunud ja seetõttu osutub hankelepingu sõlmimine mittevajalikuks või võimatuks;
- 10.1.3. kui hankemenetluses ilmnenud ebakõlasid ei ole võimalik kõrvaldada ega hankemenetlust seetõttu ka õiguspäraselt lõpule viia. Hankija ei ole vastutav võimaliku kahju eest, mis on seotud kõikide pakkumuste tagasilükkamise või hankemenetluse kehtetuks tunnistamisega.

11. Hankelepingu sõlmimine

- 11.1. Hankeleping sõlmitakse eduka pakkujaga, kelle pakkumus on vastavaks ja edukaks tunnistatud, kelle suhtes ei esine hankelepingu sõlmimise eelselt RHS § 95 lõikes 1 sätestatud kõrvaldamise aluseid ja kes on kvalifitseerituks tunnistatud.

- 11.2. Hankija annab nõustumuse hankelepingu sõlmimiseks hankija esindaja poolt hankelepingu allkirjastamisega ja selle edastamisega pakkujale allkirjastamiseks.
- 11.3. Hankeleping jõustub lepingu allkirjastamisest viimase lepingupoole poolt.

12. Hankedokumendi lisad

Lisa 1 – Lähteülesande kirjeldus

Lisa 2 – Hankelepingu projekt